



*Власть  
Бизнес  
Общество*

# СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

ПРАКТИКА РЕГИОНА № 3—4 (49—50)



Сергей ЕРЁМИН:  
«Для каждого жителя город  
должен быть родным»



IV Красноярский форум  
по охране труда.  
Перспективы, точки риска,  
новые тенденции

Учредители ООО «Издательский дом  
«Социальное партнерство. Практика региона»:



МЕЖОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ТРУДА  
И КАДРОВОГО ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА

Главный редактор  
Андрей Павлович БРАТЧУН  
Заместитель главного редактора  
Дарья АНИЩЕНКО  
Верстка и дизайн:  
Виктор МАСЛОБОЕВ  
Корректор  
Елена УВАРОВА

Издатель: ООО «Издательский дом  
«Социальное партнерство. Практика региона»  
Адрес издателя и редакции:  
660098, г. Красноярск,  
ул. Алексеева, 13;  
Тел. (391) 278-59-55,  
278-25-55, 202-60-05  
E-mail: soc\_partner@mail.ru  
Сайт: www.soc-partner.ru

Периодичность: 4 номера в год  
Тираж: 4 000 экз.  
Дата выхода: 25 декабря 2019 г.

Отпечатано в типографии:  
ООО «Типография РИЦ»  
660062, г. Красноярск,  
ул. Телевизорная, 1/26

Мнение редакции может не совпадать  
с мнением  
авторов статей. Перепечатка материалов  
возможна по согласованию с редакцией.  
Материалы, отмеченные знаком Р,  
публикуются на правах рекламы.  
Журнал «Социальное партнерство.  
Практика региона» зарегистрирован  
в Федеральной службе по надзору в сфере  
массовых коммуникаций, связи и охраны  
культурного наследия. Свидетельство  
о регистрации средства массовой информации  
ПИ № ФС77-32129 от 9 июня 2008 года.

Подписаться на журнал  
можно через редакцию.

Цена свободная.

Журнал «Социальное партнерство.  
Практика региона» —  
общественно-политическое издание

# СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

## ПРАКТИКА РЕГИОНА

Декабрь 2019 № 3—4 (49—50)

### В номере:

#### ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

#### ПЕРСОНА



#### 6. Сергей ЕРЁМИН:

«Для каждого жителя город должен быть родным»

#### НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

#### 12. Совершенствование надзора

#### В СТРАНЕ И В МИРЕ

#### 16. Приоритет общественного здоровья

#### 20. Всемирный форум социального обеспечения

#### 21. Как говорить о ВИЧ/СПИДЕ в трудовых коллективах?

#### ОПЫТ РЕГИОНОВ

#### 22. Алтайский край: в поисках пути развития

#### АКТУАЛЬНО

#### 24. Форум охраны труда

#### 30. Победители конкурса по охране труда

#### ТРЕХСТОРОННЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

#### 34. Будни социального партнерства

**38.** Витамины роста для МСП и нюансы капремонта

## ПРОФСОЮЗЫ

**40.** Вместе мы можем работать продуктивно и эффективно

## ОБРАЗОВАНИЕ

**46.** От идей — к реализации

## ПЕНСИЯ

**48.** Изменения в пенсионном законодательстве

**54.** Служба занятости — гражданам предпенсионного возраста

## ЗДОРОВЬЕ

**58.** Кросс нации — 2019

**59.** ГТО для дошкольят

## ХРОНОГРАФ



**60.** Енисейску — 400

## ЗАНЯТОСТЬ

**62.** Территория кадровых решений

## БИЗНЕС И ГОСУДАРСТВО

## СОБЫТИЯ

**64.** Потепление инвестиционного климата

**65.** За безопасность на дорогах

**66.** На новый уровень сотрудничества

**67.** Объединение ради развития

**68.** НСК — драйвер формирования трудовых ресурсов

**71.** Лучшие по профессии

**72.** Деловой форум — площадка для обмена опытом

**74.** Вызовы цифровой экономики

**77.** На принципах частно-государственного партнерства

## КОНКУРС

**78.** Лучшие по социальному партнерству

## ПРАКТИКУМ

## УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

**82.** Инструкция по делегированию

**84.** Так ли страшен «летун», как его малют?

**88.** Разговор перед увольнением: стоит ли выпускать пар?

## КАДРЫ

**91.** Цифровые кадры

**92.** Пилотный проект ГИА—НОК

**96.** Национальная система квалификаций: опыт внедрения

**102.** Пошаговая инструкция оформления на работу работника рабочей профессии

**103.** Штрафы за нарушения трудового законодательства

## ОХРАНА ТРУДА



**104.** Работа РЖД с ФСС

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**107.** Эксперты разъясняют

## ВАЖНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**110.** Доставка пенсий

# ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ГИА-НОК



Паша Зайнул-Абидович МАГОМЕДОВ, старший методист отдела развития квалификаций КГБОУ ДПО «Красноярский краевой центр профориентации и развития квалификаций», кандидат педагогических наук, заслуженный педагог Красноярского края, эксперт АНО «Национальное агентство развития квалификаций».

В статье раскрывается практическое использование субъектами экономической деятельности совмещения процедуры государственной итоговой/промежуточной аттестации (ГИА) и независимой оценки квалификации (НОК) выпускников среднего профессионального образования (СПО).

**В**настоящее время диплом СПО не гарантирует готовность выпускника выполнять определенные трудовые функции, а является лишь подтверждением уровня образования. Кадровый голод вынуждает работодателя искать новые инструменты оценки будущих работников. По результатам опросов студентов, выпускников, молодых специалистов стало понятно, что необходимо наличие особого документа, который будет говорить о практической готовности специалиста приступить к работе, даже если у него нет образования по профессии. В соответствии с Протоколом

заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 11 апреля 2017 года № 4 (пункт 4) АНО «Национальное агентство развития квалификаций» (НАРК) осуществляет реализацию проекта по применению инструментов независимой оценки квалификации в процессе государственной итоговой и промежуточной аттестации студентов, завершающих освоение образовательных программ СПО. Пилотный проект рассчитан на 2018–2019 годы. Далее будет разработана программа масштабного внедрения результатов проекта.





**Организационная модель pilotного проекта по разработке и апробации механизмов ГИА и НОК обучающихся СПО Красноярского края, 2019 г.**

Как отмечает Л. Ю. Ельцова, заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации, допуск к прохождению НОК студентов, завершающих освоение образовательных программ СПО, возможно на основании справки об обучении или заверенной копии зачетной книжки, а выдача свидетельства о квалификации, при условии успешной сдачи профессионального экзамена, осуществляется после получения диплома или одновременно с его получением.

Сопряжение процедур независимой оценки квалификаций и государственной итоговой аттестации дает ряд преимуществ:

**для профессиональных образовательных организаций:** возможность обратной связи от работодателей, независимая оценка качества подготовки по реализуемым образовательным программам и далее — прохождение профессионально-общественной аккредитации, рост конкурентоспособности на рынке образовательных услуг, возможность получения внебюджетных доходов за счет деятельности экзаменационной площадки;

**для предприятий:** возможность отбора наиболее подготовленных выпускников, экономия на затратах, связанных с оценкой квалификации кандидатов, сокращение временных и финансовых ресурсов, направляемых на «доучивание» и первичную адаптацию персонала;

**для студентов:** возможность выхода на рынок труда с признаваемыми работодателями свидетельствами о профессиональной квалификации, улучшение условий для трудоустройства, снижение порога успешной профессиональной адаптации.

Пилотный проект ГИА–НОК 2018–2019 годов в цифрах — это: 20 субъектов Российской Федерации, 11 отраслей экономики, 36 профессиональных квалификаций, около

1500 студентов, более 100 образовательных организаций. Стратегическая цель проекта зафиксирована в «дорожной карте» развития Национальной системы квалификаций — к 2024 году 80 % организаций СПО страны будут применять НОК в аттестации студентов.

Уже в 2018 году были получены первые результаты: 62 % от принявших участие студентов успешно сдали профессиональный экзамен и получили два документа: диплом об СПО и свидетельство о квалификации.

В реализации пилотного проекта принял участие и Красноярский край. 28 февраля 2019 года подписано соглашение между министерством образования Красноярского края, агентством труда и занятости населения Красноярского края, Национальным агентством развития квалификаций, советами по профессиональным квалификациям в области агропромышленного комплекса, сварки, жилищно-коммунального хозяйства, сферы гостеприимства, образовательными организациями.

Предмет соглашения — реализация пилотного проекта по совмещению ГИА/ПА и НОК для обучающихся СПО края по профессиям и специальностям, относящимся к приоритетным для региона отраслям экономики. Предусматривается кадровое, методическое и организационное обеспечение проекта, участие в разработке (актуализации) оценочных средств на основе профессиональных стандартов (с учетом примеров оценочных средств, размещенных в реестре сведений о независимой оценке квалификации и утвержденных СПК), разработку и реализацию мероприятий по поддержке и мониторингу трудоустройства выпускников, прошедших ГИА/ПА и НОК, обмен опытом участия в пилоте.





На первоначальном этапе участники проекта подготовили запрос о потребностях в центрах оценки квалификации, экспертах и повышении квалификации педагогов и мастеров производственного обучения, играющих важную роль в подготовке будущих специалистов для рынка труда региона.

Информационно-методическая поддержка и взаимодействие участников пилотного проекта, подготовка кадрового состава СПО для реализации проекта позволили выработать единый подход и принять наиболее удобную схему проведения экзаменов. В условиях сотрудничества участников пилота удалось оперативно решить вопросы софинансирования профессионального экзамена и актуализации программ СПО, представления оценочных средств, продумана экспертная и информационная поддержка экзамена, внесены изменения в локальные нормативно-правовые акты образовательных организаций. В результате апробации новой процедуры были вынесены предложения по актуализации оценочных средств и развитию проекта в регионе.

Организационная модель проекта предусматривает определенный функционал каждого участника в условиях взаимодействия и сотрудничества.

Так, работодатели решали вопросы софинансирования профессионального экзамена, трудоустройства выпускников по итогам профессионального экзамена, а также выступали в составе аттестационной комиссии.

Образовательные организации СПО несли основную нагрузку по вопросам финансирования и подготовки студентов к профессиональному экзамену. Для этого проводилась подготовка обучающихся и выпускников к успешному прохождению аттестации с применением механизма НОК:

психолого-педагогическая: во всех профессиональных образовательных организациях проведены беседы, тренинги, кураторские чайсы, индивидуальное психологическое консультирование обучающихся с охватом более 100 человек;

введены новые дисциплины: технология точного земледелия (16 ч), топливно-смазочные материалы (48 ч), расширение тем в рамках изучения профессионального модуля, новые виды работ в учебной практике, усиление междисциплинарных курсов.

Кроме того, была проделана большая работа по внесению изменений в локальные нормативно-правовые акты образовательных организаций, подготовка педагогов, мастеров производственного обучения новой методике.

Отраслевые СПК совместно с центрами оценки квалификаций оказывали экспертную поддержку проведения экзамена, обеспечили подготовку экспертов для центров оценки квалификаций (ЦОК) региона, открытия ЭЦ/ЭП на базе техникумов/колледжей, предоставили материально-техническую базу для преодоления практической части профессионального экзамена студентами и выпускниками СПО края.

Региональные органы власти осуществляли мониторинг кадровой потребности в отраслях экономики края и разрабатывали планы развития НОК по отраслям, определяли потребности в ЦОК, экспертах и т. д., а также вносили предложения по развитию ГИА—НОК в регионе.

Задачами регионального методического центра Национальной системы квалификаций (территориального центра повышения квалификации Базового центра НАРК) стали консультационно-методическая поддержка проекта, участие в подготовке кадрового состава реализации проекта, информационное взаимодействие и популяризация проекта. Также совместно с НАРК осуществлена подготовка экспертов НОК, определены потребности в ЦОК и подготовлены рекомендации по их открытию, разработаны планы развития НОК в регионе по отраслям и многое другое.

В результате согласованных действий в реализации проекта приняли участие:

5 центров оценки квалификаций: ООО «ГАЦ-ССР», Союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы Ворлдскиллс Россия г. Москва», АПК «Эксперт-Персонал» (г. Воронеж), ООО «Восточно-Сибирский региональный ЦОК и НПИ», ООО «Центр экспертизы и оценки квалификаций»;

10 образовательных организаций: Красноярский техникум сварочных технологий и энергетики, Аэрокосмический колледж Сибирского государственного университета науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, Техникум индустрии гостеприимства и сервиса, Красноярский технологический техникум пищевой промышленности, Шушенский сельскохозяйственный колледж, Назаровский аграрный техникум имени А. Ф. Вепрева, Уярский сельскохозяйственный техникум, Балахтинский аграрный техникум, Красноярский монтажный колледж, Канский политехнический колледж. Красноярский строительный техникум принял участие вне пилотного проекта;

16 представителей работодателей по семи квалификациям: сварщик дуговой сварки плавящимся покрытым электродом (2-й уровень квалификации); слесарь-сантехник домовых санитарно-технических систем и оборудования (3-й уровень квалификации); ООО «Рута», ООО «Сервис», ООО «ЖЭО» (г. Канска), УК «Кировская», УК «Высотная»; повар (4-й уровень квалификации), помощник пекаря (3-й уровень квалификации), кондитер (4-й уровень квалификации); ООО

«Сибэкспорт», ИП Черномуров А. М., Группа компаний «КОМАНДОР», ООО МПК фирма «Сибком», ИП Осколков В. Б. «Фабрика хлеба»; техник в сельском хозяйстве (4-й уровень квалификации); тракторист-машинист сельскохозяйственного производства (3-й уровень квалификации) АО «Назаровоагроснаб», ИП глава КФХ Шорохов Г. Н., ООО «ОПХ «Солянское», ООО «Агродирект»; оператор по проведению искусственного осеменения животных и птиц (4-й уровень квалификации), Балахтинский и Уярский отделы ветеринарии.

Анализ первых результатов реализации проекта позволил выявить ряд сложностей, таких как:

- низкая мотивация к участию в НОК студентов, педагогов, управленцев и работодателей;
- отсутствие квалификации у педагогических кадров, подтвержденной НОК;
- слабая психологическая готовность студентов к сдаче ГИА в форме НОК;
- часть выпускников, прошедших ГИА—НОК, не трудоустроились по причине призыва в армию, а также из-за продолжения обучения в вузах.

Распространение положительного опыта по совмещению ГИА—НОК в крае будут проводить все участники регионального соглашения, в том числе региональный методический центр Национальной системы квалификаций КГБОУ ДПО «Красноярский краевой центр профориентации и развития квалификаций», тел. (391) 265-78-21, rmckk@kcp24.ru, г. Красноярск, ул. Семафорная, 433/2, www.kcp24.ru.

## ДЕЙСТВУЮЩАЯ МОДЕЛЬ

### 2 ПРОЦЕДУРЫ

ГИА | НОК

В случае успешной сдачи студент получает:



ДИПЛОМ СПО

91%

работодателей: у работников недостаточно общих компетенций и практических навыков



## ПЕРСПЕКТИВНАЯ МОДЕЛЬ

### 1 ПРОЦЕДУРА

СОВМЕЩЕНИЕ ГИА И НОК



✓ ДИПЛОМ СПО



✓ СВИДЕТЕЛЬСТВО  
о квалификации –

подтверждает соответствие подготовки  
профессиональным стандартам



повышает конкурентоспособность на рынке труда

